

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: 20051402835

UDC _____

厦 门 大 学

博 士 学 位 论 文

议会特权研究

——兼论我国人大相关制度的完善

A Study on Parliamentary Privilege

——Concurrently Analyzing the perfection of Chinese National
People’s Congressional Privilege

易卫中

指导教师姓名： 朱 福 惠 教 授

专 业 名 称： 宪法学与行政法学

论文提交日期： 2011 年 4 月

论文答辩时间： 2011 年 月

学位授予日期： 2011 年 月

答辩委员会主席： _____

评 阅 人： _____

2011 年 4 月

议会特权研究——兼论我国人大相关制度的完善

易卫中

指导教师

朱福惠教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的
研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表
的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规
范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()
课题(组)的研究成果,获得()课题(组)
经费或实验室的资助,在()实验室完成。

(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,
未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

200 年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文(包括纸质版和电子版)，允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

() 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于
年 月 日解密，解密后适用上述授权。

() 2. 不保密，适用上述授权。

(请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。)

声明人(签名)：

200 年 月 日

内容摘要

议会特权是一项古老的议会权力。所有已经或者即将民主化的国家都把这项权力规定在自己的宪法之中。其目的在于，一方面允许立法议员自由地表达他们自己的观点和采取政治立场，而不用担心基于政治动机的报复。另一方面允许议会自身对于议事程序的形成及纪律的维持等拥有排他性的决定权，以确保议会独立、并自主地行使立法与质询等议会应有的职权。但是议会特权常被人们误认为是对社会精英的特别保护，这也是具有讽刺意味的，因为它产生之初是作为保护议会的制度，目的在于保护议员不受精英的侵害。可以说，议会特权是基于民主原则等所作的特殊的制度安排，相对议会的其他的权力来讲，它是特殊的，因为它是议会防御性的权力，而不是一种议会须积极主动行使的职权。在梳理议会特权基础理论的基础上，全面阐述议会特权的主要内容，实践及其存在的问题和发展，并就我国人大相关制度的完善加以探讨。

绪论。概述本文研究的目的，研究方法以及对已有相关的文献资料进行归纳整理。

第一章特权与议会特权。对特权概念进行界定后，探讨议会特权的起源、性质及其理论基础。议会特权最早起源于英国，是英国下议院历经几个世纪争取自身独立的结果。议会特权的确立使议会得以成为一个真正独立的国家机关。它是人民基本权利保障制度的前提和人民主权原则的具体体现，是基于对民主价值的尊重而产生的一种制度性的特殊权力（利）。

第二章议会特权的主要内容。议会特权的历史悠久，内容丰富，但主要是议员言论免责权、议会不受逮捕权、议会自主管理权以及议会纪律惩戒权等四个部分。

第三章议会特权的实践及问题。说明议会特权在实践中遇到的一些问题。主要就议会特权范围的确定，议会特权与司法权的关系，以及议

会特权与法治的关系等问题展开讨论。

第四章议会特权的发展。随着社会生活的发展，科学技术的进步，议会的活动方式及其手段都发生了变化，议会特权也有了新的发展。主要体现在以下三个方面，一是议会特权的保护范围开始缩小，最主要的表现是言论免责权的保护范围逐步缩小；传统上绝对属于议会内部管理的事务，如议会与其官员的关系，也开始脱离议会特权的保护；二是在一些国家对议会特权尝试进行法典化的编纂；三是议会特权的行使开始关注到公民个人以及议员的权利保障。

第五章我国人大相关制度的主要内容及其完善。介绍我国人大相关制度的主要内容、特点、保障与限制以及存在的一些问题，并且针对现行体制上的缺失，提出建议，供我国人大未来改革之借鉴。

关键词：议会特权；人权保障；法治；人民代表大会

Abstract

The privilege is an ancient parliamentary power. All the countries that have democratized or will soon have democratized provide them by their own constitutions. Its purpose is to permit members of the Parliament to speak freely and express their opinions on political positions, and not worry about the retaliation on the basis of political motives. In order to ensure that the parliament can independently, freely implement its duty and perform its functions, the Parliament draws up its own rules of procedure and preserves the discipline of parliament itself and so on. Parliamentary privilege, however, is often misunderstood by the people who believe that the privilege only protects the elites of society. That is ironic, because the privilege was originally produced as a protection of Parliament, and it protected the members of Parliament from the elites at ancient time. It may be said that the parliamentary privilege is a special institutional arrangement based on the principles of democracy. Compared with other parliamentary powers, it is special because it is the defensive power of Parliament rather than an offensive power which the parliament must proactively exercise. After studying on the foundation in the theory of parliamentary privilege, the paper comprehensively discusses on the main elements of parliamentary privilege, the problems at the practice of parliamentary privilege and the development of the privilege. Finally, it is to discuss how to improve and perfect the relevant privilege systems of Chinese National People's Congress.

Introduction. Overview the objectives of the paper, the research methods, and analyze the past documents.

Chapter1. Privilege and Parliamentary Privilege. After explaining

the conception of the privilege, expand on the connotation, intrinsic quality and the theoretical bases of the parliamentary privilege.

Chapter2. The Main Content of Parliamentary Privilege. The chapter mainly introduces four serious parliamentary privileges. They are freedom of speech, freedom from arrest, the right of the house to regulate own proceeding and the power of discipline.

Chapter3. Some of problems result from Parliamentary Privilege. In the modern there is no doubt that the privilege meets lots of problems in its practice, including the problem of the relation of parliamentary privilege and judicial review, applying official privilege to protect parliamentarians and so on.

Chapter4. The Development of Parliamentary Privilege. With the social progression and the technical development, the methods and vehicles of parliamentary actions also have been changed. Those developments also make the privilege changing.

Chapter5. The relative system and Its Perfect of Chinese National People's Congress. The chapter discusses the main contents of Chinese National People's Congressional privilege and its improvement, and then makes recommendations for future reform of Chinese National People's Congress.

Key Words: Parliamentary Privilege; Protection of Human Right; The Rule of Law; The People's Congress

厦门大学博硕士

目 录

绪 论	1
一、研究的目的与动机	1
二、文献回顾	2
三、研究方法	5
第一章 特权与议会特权	7
第一节 特权的涵义	7
一、辞书对“特权”的定义	7
二、法律含义上的特权	9
三、特权的分类：正当的特权与不正当的特权	14
第二节 议会特权的涵义	17
一、议会特权的定义	17
二、议会特权的起源	20
三、议会特权的性质	24
第三节 议会特权的理论基础	32
一、议会特权与民主	32
二、人民主权与议会特权	41
第二章 议会特权的主要内容	46
第一节 议员言论免责权	48
一、言论免责权的意义及其性质	48
二、议员言论免责权保护的範圍	51
三、言论免责权的法律效果	54
第二节 议员不受逮捕权	55
一、不受逮捕权的意义	56

二、不受逮捕权保护的範圍	59
三、不受逮捕权和现行犯	62
四、不受逮捕权的取消	63
五、取消不受逮捕权时可否附条件	66
六、议会能否停止已经进行的诉讼措施	66
第三节、议会自主管理权	67
一、历史背景	67
二、自主管理权的主要内容	68
三、议院内部的组织权	72
第四节 议会纪律惩戒权	74
一、纪律制裁	74
二、藐视议会	79
三、一些国家议会纪律惩戒权的比较	82
第五节 议会特权的限制	91
一、民主原则构成议会特权的限制	92
二、不得抵触分权原则	93
三、基本权利保障	93
四、司法权对议会特权的限制	94
第三章 议会特权的实践及其产生的问题	95
第一节 “议会进程”产生的问题	95
一、政党高级会议与“议会进程”	96
二、议会特权与有效重复	97
第二节 议会特权与司法审查	101
一、司法审查的正当性及其界限	101
二、议会特权的司法审查	104
三、司法审查的标准	114
第三节 议会特权与法治关系的思考	121

一、法治的含义	121
二、议会特权与“良法”的产生	123
三、议会特权与平等权原则	124
第四章 议会特权的发展	128
第一节 议会特权保护的范围缩小	128
一、言论免责权范围的缩小	128
二、议会特权的放弃	131
三、议会自我管理的空间缩小	136
第二节 议会特权的法典化	138
一、澳大利亚	139
二、英国	140
第三节 人权保障的重视	142
一、重视人权保护的原因	142
二、人权保障的措施	144
三、议员权利的保障	150
第五章 我国人大特权的内容及其完善	153
第一节 人大特权的必要性	153
一、我国人大与西方议会一样是属于代议机关	153
二、人大特权保障人民代表大会作为最高国家权力机关的地位 ..	154
第二节 我国人大特权的主要内容	157
一、人大代表的言论免责权	157
二、人大代表不受逮捕权	159
三、代表资格审查权	160
四、人大内部的组织管理权	161
第三节 我国人大特权制度与议会特权的区别	163
一、我国人大特权制度的主要特点	163
二、我国人大特权制度与西方议会特权制度的区别	164

第四节 我国人大特权的保障与限制	167
一、我国人大特权的保障	167
二、我国人大特权的限制	168
第五节 我国人大特权制度存在的问题及完善	171
一、言论免责权的完善	171
二、不受逮捕权的完善	176
三、建立人大纪律惩戒的思考	181
四、完善人大特权侵权的救济制度	184
参考文献	186

CONTENTS

Introduction	1
Section 1. The Purpose and Motivation of the Study.....	1
Section 2. Review the Literature.....	2
Section 3. Research Method	5
Chapter 1. The privilege and Parliamentary Privilege	7
Subchapter 1. The Definition of Privilege	7
Section 1. The "Privilege "is Defined on the Dictionary of Chinese and Foreign	7
Section 2. The Meaning o f Privilege	9
section 3. Classification of Privilege: the Privilege of Legitimate and Illegitimate Privileges	14
Subchapter 2. The Definition of Parliamentary Privilege	17
Section 1. The Conception of Parliamentary Privilege	17
Section 2. The Origin of Parliamentary Privilege	20
Section 3. The Nature of Parliamentary Privilege	24
Subchapter 3. The Theoretical Principle of Parliamentary Privilege	32
Section 1. Parliamentary privilege and Democracy	32
Section 2. Parliamentary Privilege and Popular Sovereignty	41
Chapter 2. The Main Content of Parliamentary Privilege..	46
Subchapter 1. The Freedom of Speech	48
Section 1. The Nature of the Freedom of Speech	48
Section 2. The Scope of the Freedom of Speech	51
Section 3. The Legal Effect of the Freedom of Speech.....	54
Subchapter 2. The Freedom from Arrest	55

Section 1.	The Meaning of the Freedom from Arrest	56
Section 2.	The Scope of Freedom from Arrest	59
Section 3.	The Freedom from Arrest and Flagrante Delicto.....	62
Section 4.	Lifting Parliamentary Inviolability	63
Section 5.	Lifting of Inviolability Conditionally	66
Section 6.	Can Parliament stop the Proceeding Measures?.....	66
Subchapter.3	Right of The House to Regulate own Proceedings	67
Section 1.	Historical Background	67
Section 2.	The Main Content of Right to Regulate own Proceedings	68
Section 3.	Organizing Right of the House	72
Subchapter 4.	The Power of Discipline	74
Section 1.	Disciplinary Sanctions	74
Section 2.	Contempt of Parliament.....	79
Section 3.	Comparison of Discipline Power in some of Counties.....	82
Subchapter 5.	Limits of Parliamentary Privilege.....	91
Section 1.	Democratic Principles Constitutes an Important Line of Parliamentary Privilege	92
Section 2.	Inconsistent with the Principle of Separation of Powers	93
Section 3.	Protection of Fundamental Rights	93
Section 4.	To Define Parliamentary Privilege by Jurisdiction	94
Chapter 3.	Some of Problems Result From Parliamentary Privilege.....	95
Subchapter 1.	Result from Parliamentary Proceeding	95
Section 1.	Caucus Meetings and Parliamentary Proceeding	96
Section 2.	Parliamentary Proceeding and Effective Repetition	97
Subchapter 2.	The Relation between Judicial Review and Parliamentary Privilege.....	101

Section 1.	The Legitimacy of Judicial Review and Its Limits	101
Section 2.	Judicial Review to Parliamentary Privilege	104
Section 3.	The Standard of Judicial Review	114
Subchapter 3.	Thinking the Relation between the Parliamentary Privilege and the Rule of Law	121
Section 1.	The Meaning of the Rule of Law	121
Section 2.	Parliamentary Privilege and the Enaction of Good Law	123
Section 3.	Parliamentary Privilege and the Right to Equality	124
Chapter 4.	The Development of Parliamentary Privilege .	128
Subchapter 1.	The Scope of Parliamentary Privilege Becoming Narrower and Narrower	128
Section 1.	Narrow the Sphere of Freedom of Speech	128
Section 2.	Waiver of Parliamentary Privilege	131
Section 3.	Narrowing the Sphere of the Power of Regulating Internal Matters	136
Subchapter 2.	Codification of Parliamentary Privilege	138
Section 1.	The Australian Practice	139
Section 2.	The Experience of the United Kingdom	140
Subchapter 3.	Parliamentary Privilege and Safeguard Human Right	142
Section 1.	The causes of human rights protection	142
Section 2.	Some of the measures taken	144
Section 3.	Protection of the rights of Members	150
Chapter 5.	The Privilege and Its Perfect of Chinese National People's Congress	153
Subchapter 1.	The Necessaries of the National People's Congress	

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕